

Producto 23 – Informe de acompañamiento en la redacción y negociación del contrato con la Nación

Consultoría especializada para la estructuración legal, empresarial y financiera del proyecto de ciencia, tecnología e innovación “Centro de Desarrollo Tecnológico para la Producción e Investigación de biológicos en Bogotá”

Agosto, 2023

Tabla de contenido

1 INTRODUCCIÓN..... 3

2 PROCESO DE ACOMPAÑAMIENTO, REDACCIÓN Y AJUSTE DEL CONTRATO CON LA NACIÓN 5

2.1 Acompañamiento 5

2.2 Contrato con la Nación..... 8

Listado de tablas

Tabla 1. Glosario de siglas y abreviaciones.....3

1 INTRODUCCIÓN

La Unión Temporal Profit - Durán & Osorio Abogados Asociados (en adelante, “UT Profit - D&O” o el “Consultor”) se permite presentar a la Agencia de Educación Superior, Ciencia y Tecnología (en adelante, “ATENEA” o el “Cliente”), el informe de acompañamiento en la redacción y la negociación del contrato con la Nación acorde al Producto 23 del contrato ATENEA-130-2022 suscrito entre ATENEA y la UT Profit-D&O el 7 de julio de 2022, para la estructuración legal, empresarial y financiera del proyecto de ciencia, tecnología e innovación “Centro de Desarrollo Tecnológico para la Producción e Investigación de biológicos en Bogotá” (en adelante el “Proyecto”).

De conformidad con lo señalado en la Modificación No. 5 al contrato ATENEA-130-2022, el presente Producto corresponde al informe de acompañamiento en la redacción y la negociación del contrato de compra de las vacunas del Proyecto por parte de la Nación a través del Ministerio de Salud y Protección Social. De esta forma el Producto se compone de la presentación de las actividades ejecutadas por parte del Consultor y la última versión del Contrato Interadministrativo entre el Ministerio de Salud y Protección Social y el Centro de Desarrollo Tecnológico de Producción de Vacunas BogotáBio S.A.S. (en adelante “BogotáBio”) para la adquisición por parte de la Nación de las vacunas importadas y producidas por BogotáBio.

Este documento se divide en 2 secciones, además de la presente introducción. En el segundo capítulo se presentan en orden cronológico las actividades e interacciones sostenidas con la Nación a través de sus Ministerios para la estructuración y la negociación del contrato de compra de vacunas. Como anexo al documento, se incluye la última versión del contrato.

El presente entregable es de uso exclusivo del Cliente para los propósitos señalados en el Contrato y su contenido se deriva del análisis realizado por el Consultor de la información disponible para el efecto a la fecha de su presentación. Por lo anterior, cualquier uso distinto al previsto en el Contrato que le dé el Cliente es de su entera responsabilidad y no resulta atribuible al Consultor.

Tabla 1. Glosario de siglas y abreviaciones

Proyecto	Centro de Desarrollo Tecnológico de Producción de Vacunas de Bogotá – BogotáBio S.A.S.
Consultor	Unión Temporal Profit - Durán & Osorio Abogados Asociados contratado por ATENEA
Equipo SDS y ATENEA	Integrado por funcionarios y equipo asesor del proyecto contratado por SDS y ATENEA.
SDS	Secretaría Distrital de Salud
ATENEA	Agencia Distrital para la Educación Superior, la Ciencia y la Tecnología
PAI	Programa Ampliado de Inmunización
F&F	Llenado y envasado (<i>Fill and Finish</i> por sus siglas en inglés)
E2E	Producción completa (<i>End to End</i> por sus siglas en inglés)
MSPS	Ministerio de Salud y Protección Social
MinCiencias	Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación
INS	Instituto Nacional de Salud
OPS	Organización Panamericana de la Salud

Producto 23: Informe de acompañamiento en la redacción y la negociación del contrato con la Nación

OMS	Organización Mundial de la Salud
DANE	Departamento Administrativo Nacional de Estadística
DNP	Departamento Nacional de Planeación
COP	Peso colombiano
USD	Dólar estadounidense
IPC	Índice de Precios al Consumidor de Colombia
PCE	Índice de Precios al Consumidor de los Estados Unidos (Personal Consumption Expenditures Price Index, por sus siglas en inglés)
TRM	Tasa Representativa de Mercado
BogotáBio	Centro de Desarrollo Tecnológico de Producción de Vacunas de Bogotá BogotáBio S.A.S.

Fuente: elaboración propia

2 PROCESO DE ACOMPAÑAMIENTO, REDACCIÓN Y AJUSTE DEL CONTRATO CON LA NACIÓN

2.1 Acompañamiento

En el proceso de desarrollo del contrato con la Nación para asegurar de forma anticipada la compra de las vacunas del portafolio del Proyecto, se han ejecutado distintas reuniones, entregas e hitos para su suscripción. Estos parten de su participación en el Proceso de Vinculación del Socio Estratégico, las mesas de trabajo sostenidas para la consolidación de las condiciones económico-financieras del contrato, las mesas de trabajo para la definición de la estructura legal y la posible participación accionaria en la sociedad para la ejecución del Proyecto, así como la firma del Memorando de Entendimiento para aunar los esfuerzos para su suscripción.

A continuación, se presenta el orden cronológico en el que se han desarrollado tales actividades e interacción entre el Consultor y el equipo de la SDS y ATENEA con, principalmente, el Ministerio de Salud y Protección Social (el “MSPS”) como representante de la Nación y Ministerio encargado de la adquisición, distribución y suministro oportuno de productos biológicos del Programa Ampliado de Inmunizaciones, como se establece en el artículo 42 de la Ley 715 de 2001.

- 12 de octubre de 2022

Se sostuvo la reunión con el equipo del MSPS para definir su rol en la interacción con el mercado durante las fases de aproximación inicial y presentación del *teaser* del Proceso de Vinculación del Socio Estratégico, dada la estructura de transacción diseñada para el Proyecto. A partir de eso, se contó con su participación en las reuniones con el mercado entre el 13 de octubre y el 27 de octubre de 2022.

- 19 de octubre de 2022

Se sostuvo la reunión inicial con el equipo del MSPS para presentar las estimaciones iniciales de demanda de las distintas vacunas del PAI y de las vacunas de COVID-19 que serán parte del portafolio del Proyecto.

- 20 de octubre de 2022

Se invitó al equipo del MSPS a participar de la presentación interna del modelo financiero del caso base del Proyecto, el cual incluye el funcionamiento financiero de la estructura de transacción diseñada y las estimaciones iniciales de la demanda de vacunas e ingresos por la venta.

- 3 de noviembre de 2022

Se sostuvo una reunión con el equipo del MSPS para discutir la viabilidad de incluir en el Plan Nacional de Desarrollo la posibilidad de comprometer vigencias futuras para asegurar la compra de las vacunas del portafolio¹.

- 30 de enero de 2023

Se sostuvo la reunión con el equipo del MSPS para ajustar los parámetros que definen la estimación de la demanda de vacunas del PAI y vacunas de COVID-19. Durante esta reunión, se identificó el paradigma actual en el cual el MSPS actúa como agregador de la demanda de vacunas reportada por los puestos de vacunación para generar las ordenes anuales de compra al Fondo Rotatorio, el cual debería cambiar para lograr una estimación de largo plazo y la asignación de vigencias futuras.

- 8 de febrero de 2023

Se sostuvo la reunión con el equipo del MSPS para presentar las estimaciones ajustadas de la demanda de vacunas del PAI y de COVID-19 bajo los parámetros discutidos previamente.

- 9 de febrero de 2023

Se sostuvo la reunión con el equipo del MSPS para presentar la propuesta de Memorando de Entendimiento y su objeto para aunar esfuerzos para lograr la suscripción del contrato para la compra de vacunas del Proyecto y darle viabilidad financiera e indicaciones de su bancabilidad al mercado en el marco del Proceso de Vinculación. Durante esta reunión, se resaltó la importancia de la participación como parte del Memorando de Entendimiento del Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación (“MinCiencias”) y del Instituto Nacional de Salud (el “INS”).

- 15 de febrero de 2023

Se sostuvo una reunión con el equipo del MinCiencias de la mano del MSPS. Durante esta reunión se presentó el Memorando de Entendimiento y su funcionamiento como paso hacia la firma del contrato de compra de vacunas. El propósito de la presentación era además de la transmisión de la información, buscar transmitir la importancia de la participación del MinCiencias en el mencionado memorando, ya que la misma (i) como entidad rectora del Sistema Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación y (ii) ha establecido como parte de su plan estratégico el apoyo a la misión de seguridad sanitaria y la recuperación de la capacidad de investigación y desarrollo de biotecnologías.

- 28 de febrero al 3 de marzo de 2023

¹ Nótese que el numeral 4 del artículo 161 de la ley 2294 de 2023, establece lo siguiente: “(...). Adicionalmente se podrán celebrar, de manera directa, con entidades de naturaleza pública o mixta de cualquier orden, acuerdos de venta y suministro, así como otro tipo de acuerdos para la provisión y desarrollo de vacunas y otros biológicos, incluyendo aquellos descritos en la Ley 2064 de 2020. Para ello podrán autorizarse compromisos con cargo a vigencias futuras ordinarias o extraordinarias.”

Se atendieron las observaciones del MSPS, el MinCiencias y la Secretaría Jurídica Distrital con respecto al Memorando de Entendimiento para la definición del texto final que sería firmado entre dichas entidades.

- 8 de marzo de 2023

Se sostuvo la reunión con el equipo del MSPS y del MinCiencias para presentar y aclarar las dudas sobre la versión final del Memorando de Entendimiento para aunar los esfuerzos para la planeación, justificación y celebración de los de compra de vacunas que dan viabilidad financiera al Proyecto en búsqueda de la autonomía farmacéutica y la soberanía sanitaria.

- 17 de marzo de 2023

Se sostuvo la reunión con el equipo del MSPS para discutir su involucramiento en el contrato de compra de vacunas y las recomendaciones legales sobre la estructura del contrato para su suscripción. Se presenta como un contrato interadministrativo para la implementación del modelo de cooperación y adquisición entre las partes para que la Nación, a través del MSPS, adquiera las vacunas del portafolio del Proyecto.

- 31 de marzo de 2023

Se sostuvo la reunión final con el MSPS, el MinCiencias y la Secretaría Jurídica Distrital previo a la firma del Memorando de Entendimiento.

- 10 de abril de 2023

Se firma del Memorando de Entendimiento entre el MSPS, el MinCiencias, el INS y el Distrito para aunar los esfuerzos para la planeación, justificación y celebración de los de compra de vacunas que dan viabilidad financiera al Proyecto en búsqueda de la autonomía farmacéutica y la soberanía sanitaria.

- 4 de mayo de 2023

Se sostuvo la reunión con el equipo del MSPS para revisar y discutir sus observaciones frente al modelo del contrato entregado para revisión.

- 27 de junio de 2023

Se sostuvo la reunión con el nuevo equipo del MSPS para presentar el Proyecto y discutir la estructura del modelo de contrato entregado para revisión. Se presentó la estructura legal y el fundamento jurídico para la firma del contrato, así como la división entre fases y la propuesta de ejecución económico financiera sobre las premisas del funcionamiento a partir del paradigma de agregación de demanda anual del MSPS para la ejecución de las ordenes de compra de vacunas a través del Fondo Rotatorio de la Organización Panamericana de la Salud y su ajuste al modelo de compra y las proyecciones de demanda para la adquisición de las vacunas del Proyecto en el mediano plazo.

- 11 de julio de 2023

Se sostuvo la reunión entre el MSPS y el equipo de Sinovac, Oferente seleccionado el 31 de mayo de 2023 como resultado del Proceso de Vinculación para ser el Socio Estratégico del Proyecto. La reunión se dio como una aproximación inicial entre ambas partes y para presentar el portafolio de la Oferta de Vinculación Definitiva de Sinovac que define las vacunas que serán producidas por el Proyecto para ser compradas por la Nación.

2.2 Contrato con la Nación

Tal como se señaló en el numeral anterior, durante la estructuración del Proyecto se hizo una propuesta de contrato con la Nación para la compraventa de las vacunas y biológicos que fue revisada por las partes y que, como consecuencia de la reunión sostenida el 27 de junio de 2023 con el MSPS, fue enviada al MSPS para su revisión inicial.

Sin embargo, como consecuencia del análisis efectuado en el Producto [21], se concluyó que la mejor alternativa para vincular a la Nación al capital accionario de BogotáBio era mediante la capitalización del pago a cargo de BogotáBio como contraprestación a la Nación por el cambio de esquema de compra de vacunas².

Dado que en la reunión del 27 de junio de 2023 se anticipó al MSPS que la versión de la minuta que se les entregaría podría estar sujeta a ajustes para reflejar el esquema de compra y vinculación definitivos, se adjunta al presente Informe el mencionado contrato con la propuesta de ajuste, correspondiente.

Por otro lado, es importante señalar que, conforme a lo señalado en el Reglamento de Vinculación, la firma de este contrato por parte de la Nación (en términos satisfactorios para el Socio Estratégico) es una condición suspensiva para el nacimiento de las obligaciones del Socio Estratégico con el Proyecto (que puede ser renunciada por éste). Consecuentemente, la participación y retroalimentación del Socio Estratégico respecto del contenido de la minuta de contrato ajustada que se vuelva a presentar a la Nación (MSPS) es clave. Así, a la fecha se cuenta con una versión de la minuta de contrato que refleja la recomendación sobre la estructura de incorporación de la Nación a BogotáBio y la retroalimentación recibida de Atenea. También se cuenta con un input preliminar del Socio Estratégico sobre la versión radicada en la Nación por lo que en la siguiente etapa de negociaciones será importante contar con el input a esta versión; es de anotar que el Socio Estratégico estableció una estructura de revisión de documentos que privilegió la revisión de los documentos corporativos de BogotáBio.

En el desarrollo de los anexos del Contrato que se mencionan en la sección 1.1. de la minuta de contrato debe tener en cuenta una adecuada proyección de la demanda y de los precios que sea concertada con el MSPS. Esto permitirá definir las condiciones del Anexo 2 como los presupuestos anuales para el Anexo 3.

² Recordar que la Nación actualmente compra anualmente las vacunas por lo que, cambiar el esquema de manera que asegure la entrega de vacunas por un plazo de al menos 10 años, implica un ajuste a la forma actual de compra.

Igualmente, estos anexos pueden considerar lo que se presenta en la sección 3.3. sobre las duraciones.

Durante el análisis financiero del caso base se aplicó para los supuestos del contrato con la Nación un aumento escalonado de la captación de la demanda del mercado a medida que se dan las fases del proceso de transferencia tecnológica, así como una reducción de precios durante las fases previas a la producción completa que sería compensada durante la fase de producción. De esta forma se pueden alinear los objetivos para negociar un contrato con la Nación que presente reducciones de precios frente a sus canal de adquisición actual y que se reponga cuando se logre el objetivo de apropiación de la tecnología y capacidad de producción. Al mismo tiempo, se incentiva al Socio Estratégico a acelerar el cronograma de su transferencia y el tiempo hasta la asimilación completa por medio de hitos en los que se aumenten sus ingresos.

Finalmente, a pesar de los esfuerzos de ATENEA y de los asesores la revisión del contrato y de la participación del MSPS en BogotáBio no se ha dado en los tiempos esperados, dado, principalmente, por el cambio de equipo en el MSPS como consecuencia del cambio de Ministro. Lo anterior, aunado al inicio del período de restricción impuesto por la Ley de Garantías hizo que la firma del contrato (y consecuentemente su negociación) se llevara a aquella fecha posterior a la terminación de la restricción impuesta por la mencionada ley.